



Burgerparticipatie onder de omgevingswet en volgens het verdrag van Faro

Vooraf



- Wat zie je voor je bij participatie?
- Wat kan participatie volgens jou opleveren?
- Schrijf ook een paar mogelijke nadelen op



Participatie is veelomvattend



Materieel of immaterieel erfgoed

Schaalniveau

Gebiedsontwikkeling

Herbestemming gebouwen

Fasen (meedenken vooraf of toetsen achteraf)

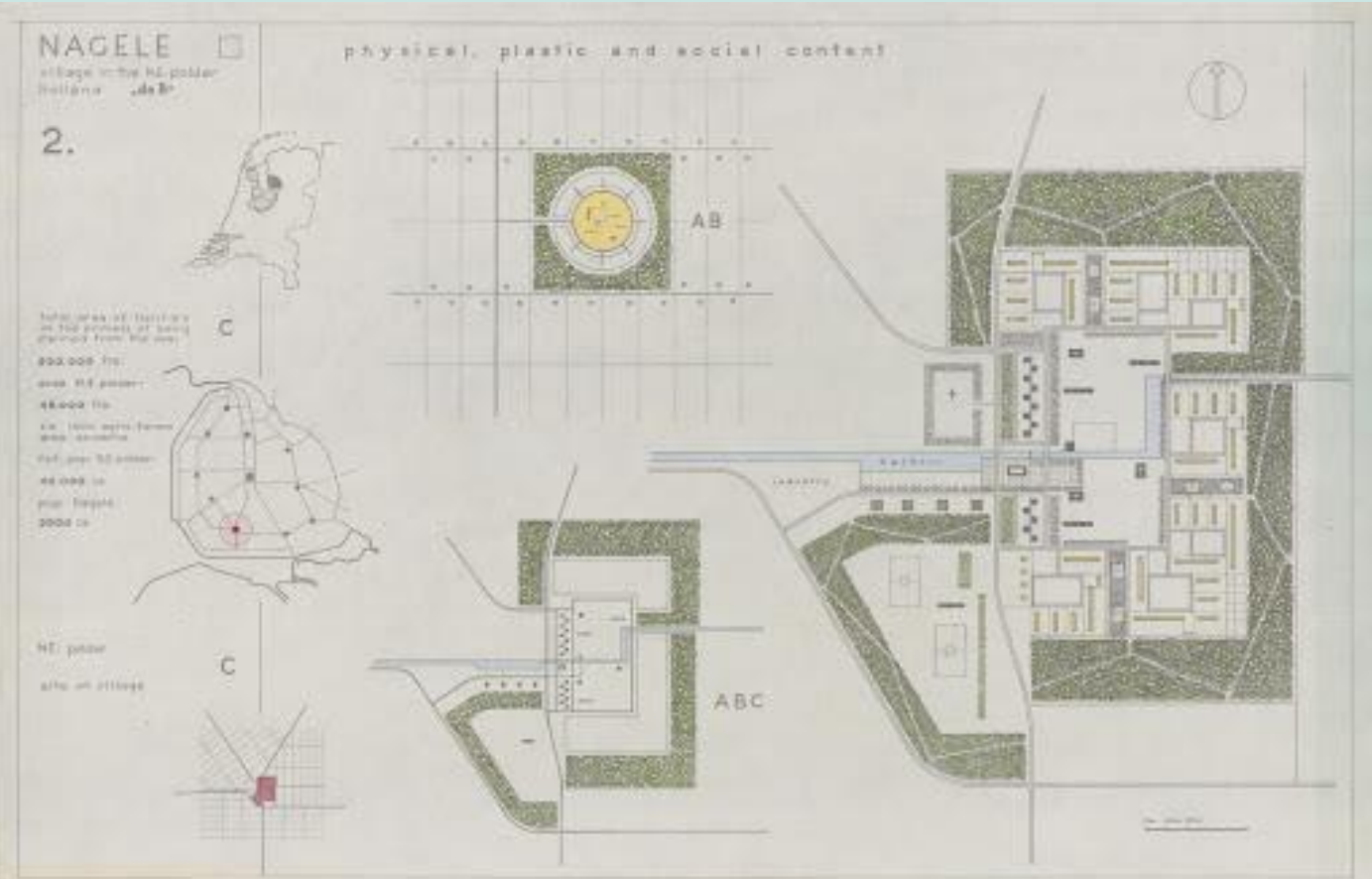
Betrokkenen (burgers, ondernemers, maatschappelijke organisaties, bestuursorganen)

Gereedschappen

Aanleiding



Top down > bottom up
Maakbare samenleving

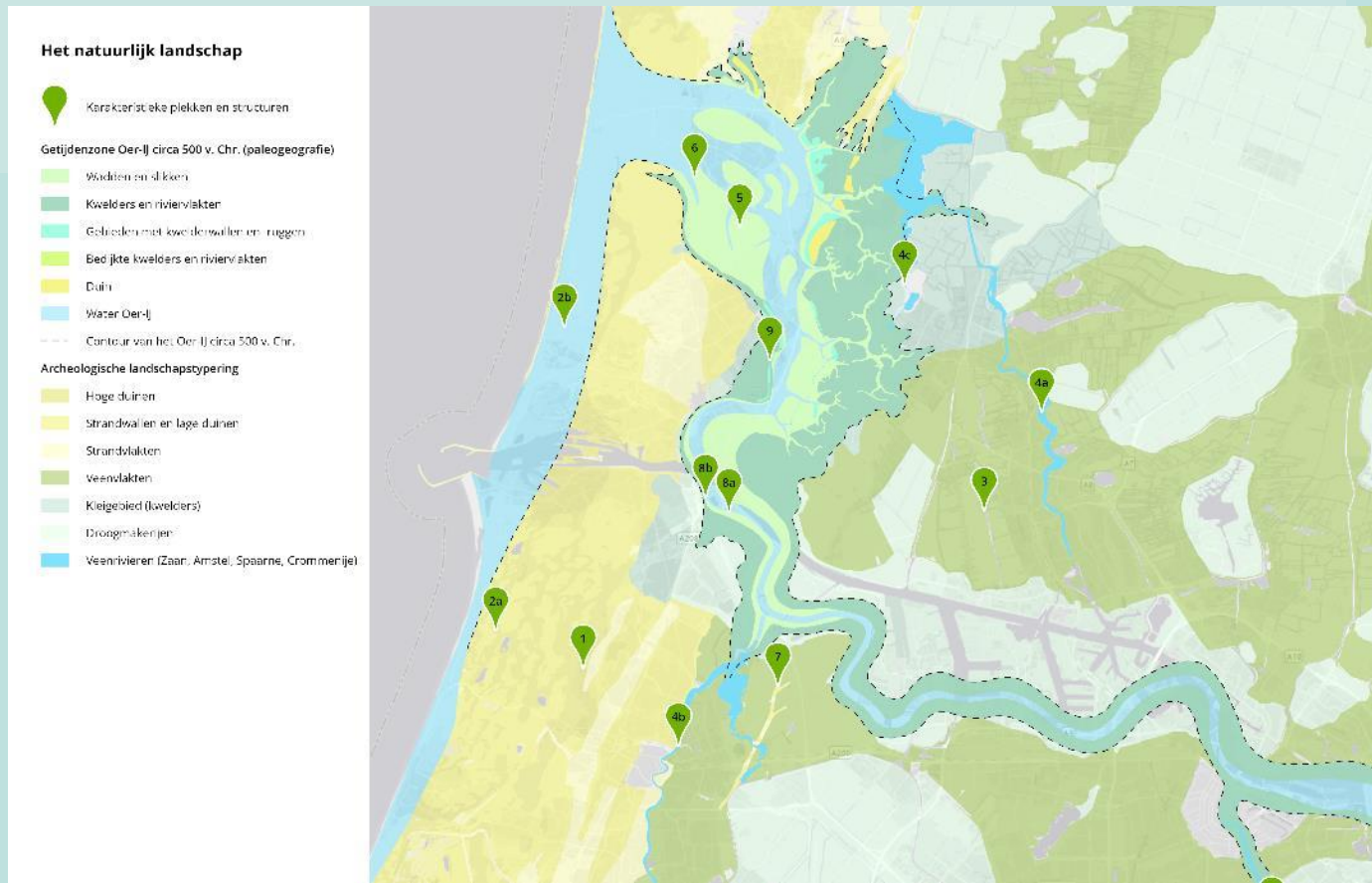


Aanleiding



Maatschappelijke ontwikkeling om burgers te betrekken

Uitgaan van bestaande karakteristieken



Participatie onder de Omgevingswet



Hoofddoelen van de wet:

- Een veilige leefomgeving
- Een gezonde leefomgeving
- Een goede omgevingskwaliteit

Basisprincipes van de wet:

- Inzichtelijker
- Minder regels en onderzoek
- Snellere en betere besluitvorming
- Integraal, meer samenhang
- Meer lokale afwegingsruimte
- Gemotiveerd afwijken
- Gelijkwaardig beschermingsniveau
- Uitnodigingsplanologie
- Vertrouwen in initiatiefnemer
- Participatie



Motto's van de wet:

- Ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit
- Eenvoudig Beter

OmgevingsBesluit

De regels voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving



Participatie: gedurende de *gehele besluitvorming*.

...over omgevingsvisies, -plannen, programma's, projecten en activiteiten in de fysieke leefomgeving.

In het begin van de planvorming: ruimte voor *maatwerk*.

Aan het einde: *formele zekerheid*.

Als partijen zelf het initiatief nemen voor ontwikkelingen: *initiatiefnemer moet zelf de omgeving bij zijn plannen en projecten betrekken*.



Instrument	Regels	Verantwoordelijke	Waar staat het?
Omgevingsvisie	Motiveringsplicht bij vaststelling	Bevoegd gezag	Omg.besluit 10.7
Omgevingsplan	Kennisgeving vooraf + motiveringsplicht bij vaststelling	Burgemeester en wethouders	Omg.besluit 10.2 lid 1 en 2
Omgevingsvergunning	Aanvraagvereiste: of en hoe derden betrokken zijn	initiatiefnemer	Omgevingsregeling art 7.4 o.b.v. Omg.wet 16.55

Erfgoedparticipatie Faro



Het Europese verdrag van Faro 2005

Verbinding: cultureel erfgoed verbindt mensen met hun omgeving en met elkaar

Materieel en immaterieel erfgoed

Erfgoed brengt mensen samen en zorgt voor vertrouwdheid in een snel veranderende samenleving.

Erfgoedgemeenschappen

RCE programma

Participatie en erfgoed



Doelen

- Eigenaarschap van beleid onder bevolking
- Verrijken van de inhoud
- Bouwen en onderhouden van relaties, vertrouwen versterken, verbinden
- Draagvlak voor Erfgoed
- Bewustzijn aanwakkeren: *tabula scripta*



Participatieladder



> Stimuleren (overheid faciliteert initiatieven uit de samenleving; **initiëren**)

> Faciliteren (overheid organiseert dialoog; **meebeslissen**)

> Activeren (samenwerking overheid en samenleving; **adviseren**)

> Raadplegen (overheid organiseert inspraak; **reageren**)

> Informeren (overheid informeert de samenleving; **accepteren**)

Participatie en omgevingswet



De wet regelt dát participatie bij beleid vereist is, maar niet hóe.

- *Informer en inspireren*: bewonersavond, lezing, talkshow, excursie, expositie
- *Toetsen*: inspraak bieden op voorgenomen besluit of conceptversie
- *Luisteren*: ophalen van zorgen, verhalen, kennis
- *Meedenken*: participanten dragen oplossingen aan voor een vraagstuk, delen hun kennis en ervaring, denken actief mee
- *Co-productie*: beleid wordt gezamenlijken/of op initiatief van participanten gemaakt
- *Zelfbeslissing*: groep participanten krijgt een budget en schrijft op deelterrein zelf het beleid (bv voor bedrijventerrein of buurtpark)



Participatie over (bouw-)initiatief: overheid staat buitenspel



Initiatiefnemer is verantwoordelijk:
aangeven óf, en hóe ‘burgers, maatschappelijke
organisatie en bestuursorganen’ bij de
voorbereiding zijn betrokken.

Ultiem doel: investering draagt bij aan
maatschappelijke doelen uit het beleid.
Initiatiefnemer levert omgevingskwaliteit en
verwerkt de *belangen van ‘de omgeving’* zo
mogelijk in zijn investering:
koppelkansen vergroten draagvlak en kwaliteit.

Rol van historische verenigingen



Historische en lokale kennis,
lokaal netwerk

Voorbeelden van samenwerking tussen
gemeente en verenigingen:

Amsterdam, erfgoedtafel

Zaanstad, convenant

Bloemendaal, informeel

Enkhuizen, bouwhistorische
onderzoeken

Ouder-Amstel, samenwerken

Samenwerking tussen verenigingen



Voorbeelden van vormen van participatie

- raadspanels
- ontwerpateliers
- Stadsgesprekken, discussieavonden
- discussiefora
- enquêtes
- internetconsultaties
- werksessies (geeltjes plakken)
- ... waar hebben jullie ervaring mee?



Workshop: rollenspel in 2 groepen

Doel: vanuit je rol discussie over de aanpak



Groep 1: Omgevingsvisie Alkmaar wordt herzien.
Ambitie is: erfgoed krijgt een centrale plek in de
Omgevingsvisie.

Maak een participatieplan:

- wie doet wat in de gemeente
- wie worden betrokken
- waarover zij worden betrokken
- wanneer zij worden betrokken
- hoe worden zij betrokken

Workshop: rollenspel in 2 groepen

Doel: vanuit je rol discussie over de aanpak



Groep 2: er is een concrete ontwikkeling rond een monumentaal fabrieksterrein. Een initiatiefnemer wil er appartementen en horeca in vestigen en het complex verduurzamen. Hiertoe moet het omgevingsplan worden aangepast.

Maak een participatieplan:

- wie doet wat in de gemeente
- wie worden betrokken
- waarover zij worden betrokken
- wanneer zij worden betrokken
- hoe worden zij betrokken